



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ по
Курской области**

ул. Марата, 9, г. Курск, 305000 тел.
(4712) 70-08-15, факс (4712) 56-22-e-mail:
to46@fas.gov.ru

14.04.10 № 1057

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области рассмотрело коллективное обращение (вх. №700 от 09.03.2010г.) представителей аптечных организаций Курской области с просьбой рассмотреть вопрос о соответствии федеральному законодательству постановления Администрации Курской области от 25.02.2010г. №61-па «Об установлении предельных оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, реализуемые на территории Курской области» в части, касающейся базы для начисления предельной оптовой и розничной надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, реализуемые в Курской области, и сообщает следующее.

Постановление Администрации Курской области от 25.02.2010г. №61-па «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, реализуемые на территории Курской области» принято соответствии с полномочиями, предоставленными органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации постановлениями Правительства РФ от 07.03.1995г. №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», от 09.11.2001г. №782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства», от 08.08.2009г. №654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства». Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995г. №239 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать предельные оптовые и предельные розничные надбавки к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств (ЖНВЛС), а также на лекарственные средства, не включенные в перечень ЖНВЛС, и изделия медицинского назначения. Предельные размеры торговой надбавки (как максимальные, так и минимальные) на лекарства, не включенные в указанный перечень, и изделия медицинского назначения федеральным законодательством не регламентируется и устанавливается регулирующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основании расчетных показателей.

В то же время, в соответствии с п. 15 Положения о государственном регулировании цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства (утв. Постановлением Правительства РФ №782 от 09.11.2001г.) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают предельные оптовые и розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на данную категорию лекарственных средств в соответствии с методикой, утверждаемой Федеральной службой по тарифам. При этом

установление предельных оптовых и предельных розничных надбавок осуществляется исходя из следующих принципов:

- возмещение организациям оптовой торговли лекарственными средствами и аптечным учреждениям экономически обоснованных затрат, связанных с закупкой, хранением и реализацией лекарственных средств;
- учет размера прибыли, необходимой для обеспечения организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных учреждений средствами на обслуживание привлеченного капитала и финансирование других обоснованных расходов;
- учет в структуре надбавок всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.


В соответствии с Методикой определения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства (далее - Методика), утверждённой приказом ФСТ от 11.12.2009г. №442-а *«определение размеров предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства РКНВЛС) производится органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании расчетных материалов, представленных оптовыми организациями и аптечными учреждениями, осуществляющими реализацию ЖНВЛС на территории субъекта Российской Федерации»* (п.2.2). Согласно пунктов 4.8.1, 4.8.2. Методики, для оптовых организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения (УСН), а также оптовых и розничных организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения или систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД), *«стоимость ЖНВЛС в ценах производителя учитывается с учетом налога на добавленную стоимость»* (НДС). Аналогичная позиция содержится в совместных разъяснениях Федеральной службы по тарифам (№СН-466/7 от 29.01.2010г.) и Росздравнадзора (№01И-52/10 от 28.01.2010г.): *«если организации оптовой или розничной торговли применяют УСН или систему налогообложения в виде ЕНВД, т.е. не являются плательщиками НДС, на основании ч.2 ст. 170 Налогового кодекса РФ они могут формировать отпускную цену на ЖНВЛС, суммируя фактическую цену приобретения товара и оптовую или розничную надбавку, которые исчисляются от фактической отпускной цены производителя с НДС* (п.28).

Приложениями №1, №2 к постановлению Администрации Курской области от 25.02.2010г. №61-па установлены предельные оптовые и розничные надбавки к фактической отпускной цене производителя на лекарственные средства, включенные в перечень ЖНВЛС, а также на лекарственные средства, не включенные в данный перечень, и изделия медицинского назначения. При этом, в примечании 1 к данным приложениям указано, что под фактической отпускной ценой производителя понимается цена производителя лекарственных средств *без учета налога на добавленную стоимость* (независимо от того, является ли оптовый или розничный продавец лекарственных средств плательщиком НДС), что противоречит вышеуказанным положениям федерального законодательства и может привести к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов (в частности, аптечных организаций, значительная часть которых является субъектами малого предпринимательства). Кроме того, подобный подход к определению цены производителя лекарственных средств и изделий медицинского назначения, с которой должна суммироваться устанавливаемая торговая надбавка, приводит к созданию дискриминационных условий для оптовых и розничных продавцов данных товаров, не являющихся плательщиками НДС, и может повлечь за собой ограничение конкуренции на оптовом и розничных рынках реализации лекарственных средств, что может квалифицироваться как нарушение требований ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., запрещающей органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

08.04.2010г. Управлением ФАС по Курской области в адрес Губернатора Курской области направлено письмо (исх №1009) с предложением в срок до 12.05.2010г. В добровольном порядке привести в соответствие с положениями антимонопольного законодательства приложения к постановлению Администрации Курской области от 25.02.2010г. №61-па «Об установлении предельных оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, реализуемые на территории Курской области» в части, касающейся определения базы для расчета предельной оптовой и розничной надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения (фактической отпускной цены производителя), предусмотрев возможность исчисления оптовой и розничной надбавок для организаций, применяющих УСН или систему налогообложения в виде ЕНВД, от фактической цены производителя лекарственных средств и изделий медицинского назначения *с НДС*.

В случае неисполнения Администрацией Курской области указанных рекомендаций УФАС по Курской области будут осуществлены дальнейшие действия в рамках предоставленных антимонопольным законодательством полномочий.

Руководитель Управления ФАС по
Курской области, государственный
советник РФ 2 класса



Ю А. Комов